



ROMÂNIA
COMUNA VOINEȘTI
JUDEȚUL IAȘI

Comuna Voinesti, RO - 707600, Județul Iași, ROMÂNIA;
Tel.: (004) 0232 – 294755; Tel. / Fax: (004) 0232 – 294755;
COD FISCAL 4540208; Email: contact@primariavoinești-iași.ro



Nr. 87/03.01.2023

RASPUNS CLARIFICARI

*« Servicii de catering pachete alimentare pentru prescolarii si elevii Scolii Gimnaziale
"Ioanid Romanescu" Voinesti in cadrul Programului pilot de acordare a unui suport
alimentar reglementat de O.U.G. nr. 105/2022, pentru anul școlar 2022-2023 »*

In urma primirii unor solicitari de clarificari, autoritatea contractanta aduce urmatoarele clarificari:

Intrebare:

În raport de specificațiile prevăzute la pct. 2.8 din caiet – criteriul de atribuire, coroborat cu elementele prevăzute la pct. 3.1 din același caiet, considerăm că numeroasele criterii și restrângeri ale procentelor prin raportare la cantitățile și meniurile stabilite în mod fix conduc spre o apreciere ambiguă a ofertelor ce pot fi depuse, precum și la ambiguități în ceea ce privește posibilitatea ofertanților de formula, în concret, oferta.

Conform pct. 2.8 din caiet punctajele se acordă 60% prin raportare la prețul efectiv oferit, iar 40% prin raportare la ponderea materiei prime, în timp ce la pct. 3 se indică, pe lângă caracteristicile pachetului alimentar: (80 g produse panificație), 40g (produse din carne și/sau brânzeturi) și 40g (legume și altele) pentru ca ulterior să se indice în mod exact tipul de meniul pentru fiecare zi.

Având în vedere ca prețurile alimentelor (ca achiziție) sunt similare, stabilirea acestor criterii exacte conduce la distorsionarea modalității de interpretare a ofertei și de formulate acesteia. Stabilind o pondere de minim 40% a materiei prime =n raport de cantități exacte de produse și de meniuri fixe, valoarea acestia poate fi stabilită și apreciată aleatoriu, deși costurile ar fi similare. În acest context un ofertant ar putea indica drept const al materiei prime 6 lei (ceea ce reprezintă fix 40%) din totalul de 15 lei (cu TVA), în timp ce un altul ar indica 9 lei pentru materia primă, fără a se putea determina în ce constă această diferență (în condițiile în care, așa cum am arătat prețurile sunt similare, iar cantitățile și felul produsului sunt strict indicate de autoritatea contractantă). Prin indicarea strictă a tipului de produs, a conținutului acestuia și a gramajului, ar trebui să se determine un cost strict al materiei prime, iar diferențele ce

ar rezulta din oferte nu ar putea fi justificate). Prin urmare, indicarea unui procent strict, dar și a unui meniu exact compus (ca elemente componente și gramaj), conducea la crearea unor diferențe în ceea ce privește costul materiei prime nejustificat, sens în care aplicarea procentului poate fi strict aleatorie și să nu conducă la o selecție imparțială. În condițiile în care un ofertant ar indica un cost al materiei prime mai mare (în mod aleatoriu, mai mare, valoarea totală fiind totuși mai mică), această diferență de preț nu ar fi justificată în raport de argumentele mai sus arătate, dar ar conduce la o departajare, care în raport de calitatea produsului, ar fi nejustificată. În concluzie stabilirea exactă a gramajului, a ingredientelor, a meniului prin raportare la un procent anume din punctaj, elimină, în realitate, criteriul calitate-preț stabilit ca premisă în caietul de sarcini.

Conform caietului de sarcini, dincolo de gramajele mai sus citate își indicat expres: luni: sandwich cu piept de pui la grătar cu gogoșar și roșii, măr; marți: sandwich cu pulpă dezosată cu castravete și roșii, banană; miercuri: sandwich cu șuncă, cașcaval, roșii, castravete și salată, pară; joi: sandwich cu pulpă dezosată cu varză și morcov, măr, vineri: sandwich cu șuncă, cașcaval, roșii și salată, banană. De asemenea, aceste produse au un gramaj exact. În aceste condiții, care este criteriul calității în raport cu prețul, în condițiile în care pentru aceleași produse și același gramaj un ofertant ar indica 7 lei și unul 12, de exemplu, fără ca un ofertant să explice de unde derivă aceste diferențe? Considerăm că între premisa inițială a criteriului calitate-preț și specificațiile indicate este o vădită contradicție, ce conduce la o apreciere aleatorie a ofertanților care nu ar reflecta criteriul stabilit ca premisă.

În raport de aceste considerent, considerăm că se impune corectarea acestor criterii de natură a denatura aprecierea ofertelor calitate-preț, respectiv eliminarea criteriilor exacte și oferirea de clarificări în sensul celor mai sus arătate. Totodată, considerăm că pentru claritate, eliminarea oricăror contradicții și a posibilității de departajare artificială a ofertanților caietul de sarcini ar trebui să cuprindă doar cantitatea (gramajul) minimă a materiei prime. În raport de preț și de indicarea exactă a gramajului materiei prime, meniul ar trebui/ar putea fi stabilit de ofertant cu respectarea criteriilor obligatorii care să corespundă cerințelor nutriționale (produs de panificație, produse din carne, lactate, legume, fructe etc.).

Raspuns:

Conform prevederilor pct.1 lit.b din Anexa 2 la HG nr.1152/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport

alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat *“pachet alimentar contine: produse de panificație din făină integrală - pâine feliată sau batoane/chifle - 80 g - maximum 50% din greutatea totală a pachetului, produse din carne și/sau brânzeturi/derivate din lapte 40 g - minimum 25% din greutatea totală a pachetului și legume - roșii, castraveți, salată sau alte produse similare - 40 g - maximum 25% din greutatea totală a pachetului”*, la fel cum este menționat și la pct.3.1. din caietul de sarcini. Astfel, autoritatea contractantă nu a impus o cantitate anumită dintr-un anumit produs, cantitățile fiind solicitate prin specificațiile tehnice prevăzute în HG nr.1152/2022. Variantele de meniuri menționate la pct.3.1.din caietul de sarcini sunt cele aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrație nr.34/2022 și însușite prin HCL Voinești nr.95/16.12.2022, ele fiind **orientative** conform anexei nr.3 la HG 1152/2022, ofertantul având obligația de a asigura diversitatea pachetelor alimentare livrate zilnic.

De asemenea criteriul de atribuire **cel mai bun raport calitate-pret** este cel menționat și în OUG nr.105/2022 la art.3, alin.(5) *“În cadrul procesului de selecție vor fi preferate și considerate că îndeplinesc criteriul privind cel mai bun raport calitate-pret acele oferte care alocă **cel puțin 40% din suma disponibilă** per beneficiar pentru achiziția materiei prime”*, astfel la întocmirea caietului de sarcini autoritatea contractantă a respectat toate prevederile legale în ceea ce privește alegerea criteriului de atribuire.

Mențiunea *“prețurile alimentelor (ca achiziție) sunt similare”* este total eronată fiecare furnizor având propria politică de aprovizionare de materii prime, pe piața existând numeroși distribuitori de produse de panificație, produse din carne, brânzeturi, etc care practică prețuri diferite. Prin întocmirea și semnarea ofertei financiare ofertantul își asumă fiecare componentă a prețului final (cost materie primă, cost preparare hrană, cost distribuție).

Intocmit
Consilier,
Dumitru Steliana

